

ÍNDICE

<i>Reconocimientos</i>	41
<i>Prólogo</i>	43

PRIMERA PARTE POLÍTICA Y DERECHO AMBIENTAL

I. Ambiente, política y derecho	49
1. <i>Los recursos naturales y el derecho ambiental</i>	49
A) Introducción	49
B) La evolución del pensamiento. Una nueva visión: el derecho “todoambiental”. La tecnología y los nuevos contenidos	50
1) Ver la naturaleza desde otra perspectiva ...	50
2) Responsabilidad social	51
3) El saber interdisciplinario a partir del dere- cho	52
4) Características y proyección del nuevo dere- cho ambiental	53
5) El derecho “todoambiental”	55
6) La novísima tecnología y la imprevisibilidad	56
7) El objeto de estudio y los nuevos aconteceres	57
2. <i>Política, derecho y gestión ambiental</i>	58
A) La política ambiental	58
B) Aspectos jurídico-institucionales de la gestión ambiental	60

3. <i>Visión filosófica de la política ambiental</i>	65
A) <i>Política ambiental</i>	65
1) <i>Política</i>	66
2) <i>Ambiental</i>	70
B) <i>Referencias bibliográficas</i>	74

SEGUNDA PARTE

RECURSOS NATURALES Y SECTORES DE ACTIVIDAD

II. Suelo	79
1. <i>El uso de la tierra</i>	79
2. <i>Suelo</i>	80
A) <i>Concepto y aplicaciones</i>	80
B) <i>Degradación de suelos</i>	82
3. <i>Situación en la República Argentina</i>	83
4. <i>Conservación del suelo</i>	85
5. <i>Algunos antecedentes de proyectos conservacionistas</i>	85
6. <i>Antecedentes legislativos sobre conservación de suelos en la Argentina</i>	86
A) <i>Leyes nacionales</i>	86
B) <i>Leyes provinciales</i>	92
7. <i>Tendencias legislativas</i>	96
A) <i>Proyecto de "Ley de presupuestos mínimos ambientales sobre conservación de suelos, prevención y lucha contra la desertización"</i>	96
III. La variable ambiental en la contratación agraria. Nuevas modalidades de contratación	99
1. <i>El ambiente rural y las instituciones jurídicas</i>	99
2. <i>Modalidades de contratación</i>	101
A) <i>Contrato asociativo de explotación tambara</i> ...	101
B) <i>Mediería frutihortícola</i>	104

C) Contrato de maquila	106
D) <i>Pool</i> de siembras	108
E) Contrato de franquicia ganadera	109
F) Contrato de utilización de tranquera	110
 IV. Alimentos y transgénicos	113
1. <i>Alimentos</i>	113
A) Una preocupación mundial	113
B) Antecedentes	113
2. <i>Transgénicos</i>	114
A) Las posiciones opuestas. Impactos y consecuencias	115
B) El impacto de la biotecnología	117
C) Las tecnologías, los mercados y el ambiente ...	118
D) La postura europea	119
E) Otra visión sobre la biotecnología	119
F) Consideraciones finales	120
 V. Biotecnología	123
1. <i>Concepto</i>	123
A) Biotecnología tradicional y biotecnología moderna	124
B) Características	124
C) Aplicaciones	124
2. <i>La visión de la FAO</i>	125
3. <i>La biotecnología y su proyección en los Estados Unidos</i>	127
 VI. Derecho alimentario	131
1. <i>El derecho alimentario. Concepto</i>	131
2. <i>Objeto y caracteres del derecho alimentario</i>	132
3. <i>Cuadro de normativas alimentarias</i>	133
4. <i>Normativa internacional. El Codex Alimentarius</i> ...	133

A) Las normas del Codex Alimentarius	133
B) Comisión del Codex Alimentarius	133
C) Importancia y finalidad del Codex	134
D) Aceptación de las normas del Codex	135
E) La producción de alimentos para el mundo ...	136
F) El Codex Alimentarius en la Argentina	136
G) Beneficios para el país	137
H) Proyección del Codex Alimentarius	137
5. <i>Normativa nacional. Sistema Nacional de Control de Alimentos</i>	137
A) Antecedentes normativos	137
B) El decreto 815/99	138
1) Ámbito de aplicación	138
2) Sistema Nacional de Control de Alimentos .	138
3) Integración del Sistema	139
4) Comisión Nacional de Alimentos	139
5) El Senasa	140
6) Anmat	142
7) Autoridades sanitarias provinciales y municipales. Responsabilidades y funciones ...	143
8) Importación y exportación	144
9) Base única de datos	144
10) Competencias concurrentes. Productos lácteos	145
11) Disposiciones generales	146
VII. Agua	147
1. <i>La importancia del agua</i>	147
2. <i>Distribución del agua</i>	147
3. <i>El agua y las actividades humanas</i>	148
4. <i>Agua potable</i>	149
5. <i>Agua y población</i>	150
6. <i>La escasez del agua y los alimentos</i>	151
7. <i>Las grandes urbes y la competencia por el uso del agua</i>	152

8. <i>Soluciones</i>	153
9. <i>El agua como recurso esencial y escaso: nuevas cifras</i>	153
A) Limitar el despilfarro	154
B) Guerras futuras	155
10. <i>La situación argentina</i>	156
11. <i>El mundo y el “estrés hídrico”</i>	156
12. <i>Sistema legal del agua en la Argentina</i>	157
A) La Constitución Nacional y las atribuciones del Congreso	157
B) Presupuestos mínimos: régimen de gestión ambiental de aguas	159
C) Usos del agua	162
D) Evolución del control de la contaminación de aguas	162
E) Ente Tripartito de Obras y Servicios Sanitarios (ETOSS)	163
F) Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento. Decreto 172/01	164
G) La contaminación del agua en el sistema penal argentino	165
H) Normas de la provincia de Buenos Aires relativas al agua	166
I) Código de Aguas de la Provincia de Buenos Aires	166
J) Código de Aguas de la Provincia de Salta: ley 7017	176
K) La Agenda 21	181
L) El Acta de Santa Cruz de la Sierra	181
13. <i>Otras referencias sobre gestión del agua</i>	182
A) Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo	182
1) Diagnóstico ambiental	182
2) Plan de gestión ambiental	183
B) Informe del Banco Mundial (1995) y la situación en adelante	184
C) Actividad de los bancos en la gestión del agua .	184
1) Proyectos de las entidades financieras internacionales	184
14. <i>Políticas de la Unión Europea sobre protección y gestión de aguas</i>	185

15. <i>El Foro Mundial del Agua de Kyoto</i>	186
A) El acceso al agua potable: un derecho humano	186
B) La problemática argentina	187
C) Resultados	188
VIII. La atmósfera y el cambio climático	191
1. <i>Con relación al cambio climático global</i>	191
2. <i>La atmósfera</i>	191
A) Generalidades	191
B) Contaminación de la atmósfera	194
C) Causas de la contaminación atmosférica	194
D) Consecuencias de la emisión de gases. Capa de ozono	195
E) El efecto invernadero	195
3. <i>Cambio climático</i>	196
4. <i>Protocolo de Kyoto</i>	199
A) Objetivos de la Cumbre	199
B) Políticas y compromisos	201
C) Compromisos de todas las partes (art. 10)	202
D) Otros compromisos	203
E) Mecanismos de desarrollo limpio (art. 12)	203
F) Reunión de las partes (art. 13)	204
5. <i>Cuarta Reunión de las partes de la Convención Marco de Cambio Climático (COP 4)</i>	205
6. <i>Consecuencias del cambio climático a diversos niveles</i>	205
7. <i>Política norteamericana</i>	207
8. <i>Nuevos informes. Capa de ozono</i>	208
9. <i>El “Resumen” del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático</i>	209
10. <i>Proyección para América Latina</i>	211
11. <i>El desajuste atmosférico de El Niño en 2002</i>	211
12. <i>La atmósfera y los enfoques jurídicos</i>	213

IX. Recursos forestales	215
1. <i>El bosque</i>	215
A) La complejidad material del recurso y la actividad humana	215
B) Pérdida del bosque y “recuperación forestal” ..	216
C) Situación argentina	217
1) Pérdidas incalculables a causa de la tala y los incendios	217
2. <i>La legislación básica en materia de bosques</i>	218
A) Ley 13.273. Decreto 710/95	218
B) Generalidades. Bosques y tierras forestales ...	219
C) Precisiones normativas	219
D) Prevención y lucha contra incendios. Carga pública	221
E) Fomento	221
3. <i>Inversiones forestales</i>	221
A) Procesos dilapidatorios vinculados al bosque. La reforestación	221
B) La Ley 25.080 de Inversiones Forestales	222
1) Antecedentes nacionales	222
2) El texto legal. Bosques cultivados. Promoción forestal	223
3) Medidas de promoción para las inversiones forestales contenidas en la ley	224
4) Apoyo económico no reintegrable a los bosques implantados	224
5) Comisión Asesora	224
6) Adhesiones	225
C) El decreto reglamentario 133/99	225
D) Legislación local. Normativa provincial aplicable a la materia	226
E) Derecho Real de Superficie Forestal. Ley 25.509	226
4. <i>Plan Nacional de Manejo del Fuego</i>	226
A) Líneas de acción prioritarias	227
1) De corto plazo	227
2) De mediano y largo plazo	227

B) PNMF: funcionamiento frente a los incendios forestales	228
C) Temporada de riesgo de fuego de cada región ..	228
D) Sedes regionales	229
E) Temporada de riesgo en meses correspondientes a cada una de las regionales	229
F) Causas de incendios	229
5. <i>Financiamiento</i>	229
A) Proyectos y ayudas de organismos internacionales	229
6. <i>Parques y reservas nacionales</i>	231
A) Parques nacionales	231
B) La legislación. Ley 22.351	232
C) Cuidado y uso racional de las riquezas naturales y culturales del país	234
D) Finalidad y funciones de los parques nacionales	234
E) El resguardo y protección de la diversidad biológica argentina	235
F) Nómina de parques nacionales	235
G) Especies declaradas Monumento Natural	238
H) El "Proyecto tigre". La preservación del yaguareté (2001)	238
I) Proyecto de Conservación de Biodiversidad	239
J) Reglamento para la Conservación del Patrimonio Cultural en jurisdicción de la Administración de Parques Nacionales	239
K) Otras normas que modifican la ley 22.351	240
X. Fauna silvestre	241
1. <i>La fauna y el comportamiento humano</i>	241
2. <i>Situación de la fauna en la Argentina</i>	242
3. <i>Conservación de la fauna</i>	243
4. <i>Legislación nacional</i>	244
A) Ley 22.421 de Conservación de la Fauna	244
B) Decreto reglamentario 666/97	249

C) Ley 22.344 de adhesión a la CITES (Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres)	251
D) Otras normas de protección de la fauna	252
E) Referencias a otros decretos y resoluciones ...	256
5. <i>Normativa provincial</i>	257
6. <i>Proyectos de leyes que regulan la conservación de la fauna y flora silvestres</i>	257
XI. Pesca	261
1. <i>Importancia económica</i>	261
2. <i>Política y normativa pesquera</i>	261
3. <i>La pesca tradicional y la extensión de la actividad. Fuente de alimentos</i>	262
A) Evolución de la actividad	262
B) Pesca de captura y acuicultura	262
4. <i>Actividad pesquera argentina</i>	263
5. <i>Ley 24.922. Régimen Federal Pesquero</i>	263
A) La norma y la legislación complementaria	263
B) Protección del recurso	266
C) Actividad industrial	266
D) Contenido	266
E) Dominio y jurisdicción	267
F) Ámbito de aplicación de la ley	267
G) Autoridad de aplicación	267
H) El Consejo Federal Pesquero	268
I) Investigación	269
J) Conservación, protección y administración de los recursos vivos marinos. Restricciones. Fundamento y objeto	270
K) Régimen de pesca	271
L) Excepciones a la reserva de pabellón nacional .	272
M) Tratados internacionales de pesca	273
N) Otras disposiciones	274

6. <i>La reglamentación de la ley 24.922 que establece el Régimen Federal de Pesca. Decreto 748/99</i>	274
A) <i>Ámbito de aplicación de la ley</i>	275
B) <i>Limitaciones a la pesca</i>	275
C) <i>Conservación y administración de los recursos vivos marinos</i>	276
D) <i>Régimen de pesca</i>	276
E) <i>De las cuotas de captura</i>	277
F) <i>De las infracciones y sanciones</i>	278
7. <i>Aspectos relevantes del Régimen Federal Pesquero</i>	278
8. <i>Importancia del control marítimo</i>	279
A) <i>Funciones de la Armada Argentina y de la Prefectura Naval Argentina. La labor de los inspectores de a bordo y el control satelital</i>	279
9. <i>La actividad pesquera por arrastre en un área de la Zona Económica Exclusiva y su mar territorial. La pesca de la merluza. Vedas. Especie en peligro</i>	280
A) <i>Decreto 792/99. Emergencia pesquera</i>	281
10. <i>Otras disposiciones</i>	282
XII. Aire	285
1. <i>La protección legal del recurso “aire”</i>	285
2. <i>El objeto de regulación</i>	286
3. <i>Antecedentes. Ley 20.284</i>	287
4. <i>Una nueva modalidad en el art. 41 de la C.N.</i>	287
5. <i>Herramienta legal</i>	288
A) <i>Características</i>	288
B) <i>Ponderación de la norma</i>	290
C) <i>Proyecto de ley de presupuestos mínimos ambientales para la protección del aire</i>	291
XIII. Energías sostenibles	301
1. <i>Energías sostenibles y preservación del ambiente. Nuevas políticas energéticas</i>	301

2. <i>La visión de los organismos regionales y mundiales. La gestión ambiental</i>	302
3. <i>Nuevas fuentes y uso eficiente. Sostenibilidad, desarrollo humano y la energía</i>	304
4. <i>Propuestas para el uso eficiente de la energía. El valor de las energías renovables</i>	305
5. <i>Antecedentes en la legislación argentina. Experiencias en otros países de América Latina</i>	308
A) <i>Legislación sobre energía eólica y solar</i>	308
B) <i>Estudios y programas para aprovechamiento de energía no convencional</i>	312
C) <i>Otras normas</i>	316
D) <i>Programa de Abastecimiento Eléctrico de la Población Rural Dispersa</i>	317
6. <i>La competitividad de las energías renovables</i>	318
7. <i>La realidad argentina y los requerimientos del desarrollo sustentable</i>	319
8. <i>El impulso a las energías alternativas: hidrógeno, geotermia, eólica (sólo algunas)</i>	321
A) <i>Tecnología para el hidrógeno</i>	322
XIV. Energía nuclear	323
1. <i>Demanda de energía e impacto ambiental</i>	323
2. <i>La producción de energía nuclear</i>	323
3. <i>Ambiente y energía nuclear</i>	324
A) <i>Aspectos políticos</i>	326
4. <i>Política nuclear argentina</i>	327
A) <i>Actividades del control regulatorio</i>	327
1) <i>Antecedentes</i>	327
2) <i>Ley Nacional de la Actividad Nuclear</i>	328
3) <i>Transporte de materiales radiactivos</i>	334
4) <i>El Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA)</i>	335
B) <i>Residuos radiactivos. Ley 25.018. Régimen de Gestión de Residuos Radiactivos</i>	338

C) Ley 24.776. Seguridad Nuclear	341
D) Impacto ambiental por operación de centrales nucleares	344
XV. Petróleo y gas	345
1. <i>Política y legislación sobre hidrocarburos. Ambiente petrolero. Panorama actual</i>	345
A) Breves referencias históricas	346
B) Antecedentes argentinos	347
C) Política petrolera de los años '90	349
D) El gas	351
E) Ambiente petrolero	352
1) Hidrocarburo: concepto	352
2. <i>Hacia el fenómeno de la contaminación por hidrocarburos. Contaminación marina</i>	353
A) Aspectos normativos	353
1) Convenciones internacionales	353
2) Normativa nacional	359
B) Aspectos organizacionales. Organismos	361
1) Prefectura Naval Argentina	361
2) Armada Argentina	362
3) Secretaría de Energía	362
4) La industria y otras entidades	363
3. <i>Política energética y de hidrocarburos en la Argentina actual. Un debate crucial</i>	363
4. <i>Decreto 546/03. Reconocimiento a los Estados provinciales</i>	365
XVI. Políticas, normativas y actividad minera	369
1. <i>La singularidad de la actividad minera, inversiones y legislación</i>	369
A) Actividad minera	369
B) Marco regulatorio	371
1) Antecedentes	371
2) La legislación minera argentina	371

3) Pautas legales para la inversión extranjera	375
4) Acuerdos y convenios internacionales	376
2. <i>La gestión ambiental pública minera: el componente ambiental del Proyecto PASMA</i>	376
A) Proyecto de Asistencia Técnica para el Desarrollo del Sector Minero Argentino (PASMA)	376
B) Descripción del proyecto	377
C) Implementación del componente ambiental ...	379
D) Conclusiones	390
XVII. Población	393
1. <i>Población y recursos naturales</i>	393
A) El factor “población”	394
2. <i>Antecedentes</i>	395
3. <i>La pobreza en el mundo</i>	396
4. <i>El crecimiento poblacional</i>	399
A) Algunas proyecciones	400
5. <i>Problemática europea. El desafío demográfico en el viejo continente</i>	401

TERCERA PARTE

LA DIMENSIÓN AMBIENTAL. PROYECCIÓN Y NUEVAS TENDENCIAS EN DERECHO AMBIENTAL

XVIII. Desarrollo sustentable y medio ambiente	407
1. <i>La degradación del ambiente y los modelos de desarrollo conocidos</i>	407
2. <i>El impacto de la variable ambiental</i>	410
3. <i>El “desarrollo sustentable”</i>	410
4. <i>La realidad ambiental de América Latina</i>	413
5. <i>Globalidad, cambio y responsabilidades</i>	415

XIX. Ley general del ambiente	417
1. <i>“Política Ambiental Nacional”</i>	417
A) Antecedentes	417
B) La ley 25.675: línea directriz	418
C) Bien jurídicamente protegido	419
D) Objetivos	419
E) Principios de política ambiental	419
F) Instrumentos de gestión ambiental	421
G) Seguro ambiental y fondo de restauración	424
H) Daño ambiental (arts. 27 al 33)	425
I) Sistema federal ambiental	427
J) Ratificación de acuerdos federales	428
K) Orden público	428
2. <i>Decreto 2413/02 (Política Ambiental Nacional)</i>	428
XX. La evaluación de impacto ambiental	429
1. <i>Introducción. Actividad legislativa y debate parlamentario</i>	429
2. <i>Antecedentes del instituto en la Argentina</i>	430
A) La protección constitucional del ambiente	430
B) Leyes nacionales	431
C) Leyes provinciales	433
3. <i>Algunas definiciones</i>	435
4. <i>Las propuestas legislativas para establecer un régimen nacional de evaluación de impacto ambiental</i>	437
A) Una ley demorada	437
B) El desarrollo de los proyectos. Diversidad y armonización de técnicas normativas	438
1) Fuentes	438
2) Objeto, ámbito y alcances. Obligatoriedad del estudio de impacto ambiental	441
3) Los contenidos del estudio de impacto ambiental	445

4) Registro de consultores	448
5) Publicidad y consulta pública. Reserva de se- cretos	449
6) El procedimiento y la resolución. Fiscalización	450
C) El Dictamen de Diputados	456
1) Presupuestos mínimos	456
2) Declaración jurada	457
3) Obras o actividades riesgosas	457
4) Categorías	457
5) Obligatoriedad del estudio de impacto am- biental	458
6) Contenidos del estudio de impacto ambiental	458
7) Registro y responsabilidad solidaria	459
8) Sistema de Información sobre Consultores en Estudios de Impacto Ambiental. Suspensión o inhabilitación	459
9) Publicidad. Evaluación estratégica y conjunta. Reserva de secretos	459
10) Consulta pública	460
11) Resolución. Plazos. Fiscalización	460
12) Sanciones. Auditoría ambiental. Autoridad de aplicación	461
5. Una norma que sirva al desarrollo sustentable	462
6. Propuesta del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (Prodia-Secretaría de Recursos Natura- les y Desarrollo Sustentable). Referencias compara- tivas	463
A) Lineamientos generales. Fundamentos	464
B) Texto del proyecto	465
7. El régimen legal para la EIA: la cuestión en debate, actualización y proyección de políticas ambientales. Comparación	470
8. La evaluación de impacto ambiental en la ley 25.675	474
9. Legislación de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Ley 123 modificada por la Ley 452 de Impacto Am- biental	474
A) Dictamen de Comisión	474
B) La ley 123 y su modificatoria: normativa vigente	484
1) Evaluación de impacto ambiental	484

2) Actividades comprendidas	484
3) Etapas del Procedimiento Técnico-Administrativo	484
4) Categorización	485
5) Presunción	485
6) Presentación del estudio técnico de impacto ambiental	487
7) Declaración jurada	488
8) Dictamen técnico	488
9) Participación ciudadana	488
10) Declaración de Impacto Ambiental (DIA) ...	489
11) Certificado de aptitud ambiental	489
12) Modificaciones	489
13) Los costos del procedimiento	490
14) Confidencialidad de la información	490
15) Actividades y proyectos en infracción a la ley	490
16) Régimen de adecuación	490
17) Registro de evaluación ambiental	491
18) Comisión Interfuncional de Habilitación ...	491
19) Consejo Asesor Permanente	491
20) Aplicación de la normativa	491
21) Glosario	492
22) Reglamentación	493
10. <i>Diversos criterios de regulación. La EIA en los países del Mercosur</i>	493
A) Normas que exigen EIA	493
B) La EIA como procedimiento administrativo ...	493
1) Argentina	493
2) Brasil	493
3) Paraguay	494
4) Uruguay	495
C) La EIA aplicable en forma sectorial	495
XXI. Daño ambiental y responsabilidad	497
1. <i>A modo de introducción</i>	497
2. <i>Los problemas ambientales</i>	499
3. <i>El daño ambiental</i>	500
A) Concepto de daño	500

B) En la búsqueda de precisiones	501
C) Características del daño ambiental	506
D) Algunas consideraciones sobre el daño y la relación de causalidad	508
1) Concepto	508
2) Ruptura del nexo causal	509
3) Teoría de la condición peligrosa	510
E) El daño ambiental y la reparación civil	511
4. <i>La responsabilidad ambiental</i>	511
A) Normativa específica	511
B) La base de la responsabilidad	513
C) La responsabilidad ambiental como responsabilidad objetiva	513
D) La nueva visión	514
E) La responsabilidad en el Proyecto de Unificación de Códigos	517
5. <i>Responsabilidad penal</i>	519
6. <i>Un caso de jurisprudencia</i>	520
7. <i>Residuos peligrosos</i>	524
A) Legislación nacional	524
B) Legislación provincial. Provincia de Buenos Aires	525
C) Cita jurisprudencial	527
8. <i>Protección ambiental para la actividad minera. Ley 24.585. Modificación al Código de Minería. Texto ordenado 1997</i>	528
9. <i>Aspectos ambientales en materia de hidrocarburos. Daños causados como consecuencia de las actividades petroleras. Legislación. Normas y procedimientos para la protección del medio ambiente. Resol. 105/92 de la Secretaría de Energía. Otras</i>	531
10. <i>Responsabilidad por daños nucleares</i>	531
A) Convención de Viena sobre Responsabilidad Civil por Daños Nucleares	531
B) Ley Nacional de la Actividad Nuclear	533
C) Ley 25.018. Régimen de Gestión de Residuos Radiactivos	535
11. <i>Probation. Decreto 2283/01. Provincia de Buenos Aires</i>	536

A) Texto del decreto. Normas generales	537
B) Procedimiento ante la autoridad de aplicación municipal (Capítulo II)	539
C) Procedimiento ante la autoridad de aplicación provincial (Capítulo III)	539
D) Justificación	540
 XXII. Seguro ambiental. La responsabilidad ambiental y la cobertura de responsabilidad por daños	543
1. <i>Introducción</i>	543
2. <i>El área y los objetivos de interés</i>	544
3. <i>Perspectivas</i>	545
4. <i>Estado de la cuestión. La realidad fáctica</i>	545
5. <i>Enfoque jurídico de derecho interno (realidad jurídica actual)</i>	550
A) Nivel constitucional: la Constitución Nacional .	550
B) Leyes específicas en materia ambiental	555
6. <i>Encuadre jurídico internacional. Normas de derecho comparado. Tratados</i>	557
A) Legislación comparada	557
B) Foros y tratados internacionales	559
7. <i>Problemática relacionada con la inserción de la figura en nuestro ordenamiento. Proyectos de ley presentados al Congreso que la incluyen</i>	560
8. <i>Hacia la búsqueda de soluciones</i>	562
9. <i>Ley General del Ambiente 25.675</i>	565
A) Seguro ambiental y fondo de restauración	565
10. <i>Disposiciones incorporadas en otras leyes de presupuestos mínimos</i>	566
A) Ley 25.612, de Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios	566
B) Ley 25.670, de Presupuestos Mínimos para la Gestión y Eliminación de los PCBs	566
11. <i>Sobre políticas futuras</i>	566

XXIII. Residuos: normativa y gestión sustentable	569
1. <i>Consideraciones generales sobre residuos</i>	569
A) Introducción	569
B) Concepto y clasificación de los residuos	571
C) Problemática de los residuos	572
D) Aspectos esenciales de una adecuada gestión de residuos	572
E) Los residuos peligrosos y los basureros clandes- tinos	573
1) Estación Argentina	574
2. <i>Residuos: la importancia de definiciones precisas ..</i>	575
A) Introducción	575
B) El concepto de residuo según la doctrina	576
C) El concepto de residuo en la normativa nacio- nal	577
D) El concepto de residuo en el derecho comparado	578
1) Derecho comunitario europeo	578
2) Derecho de países europeos	580
3) Derecho de los Estados Unidos	580
4) Derecho internacional	581
5) Conclusiones acerca del concepto de residuo	581
E) ¿Cuándo un residuo debe ser considerado peli- groso?	581
1) Residuos peligrosos en la Unión Europea ..	581
2) Residuos peligrosos en los Estados Unidos	583
3) Residuos peligrosos en el Convenio de Basi- lea	585
4) Residuos peligrosos en la Argentina	587
5) Conclusiones acerca del concepto de residuo peligroso	590
3. <i>Evolución y contenido de la legislación de residuos peligrosos</i>	590
A) Evolución en los Estados Unidos, la Unión Eu- ropea y la Argentina	591
B) Evolución de las competencias normativas na- cionales y provinciales	591
1) El sistema de adhesión a la ley 24.051	591

2) El art. 41 de la Constitución Nacional y los presupuestos mínimos	592
3) Contenido de la ley 24.051 (Residuos Peligrosos)	592
4. <i>Movimiento transfronterizo de residuos peligrosos</i> ..	594
A) La exportación de residuos peligrosos. Evolución de la situación	594
B) Algunos ejemplos del comercio internacional de residuos peligrosos	596
C) El Convenio de Basilea. Ley de aprobación 23.922	597
D) Aspectos esenciales del Convenio de Basilea ..	598
1) Alcance	598
2) Obligaciones de los Estados parte	598
3) Movimiento transfronterizo entre partes y no partes del Convenio	599
4) Tráfico ilícito	599
5) Prohibición de importar residuos peligrosos	600
5. <i>Regímenes especiales sobre manejo de residuos</i> ...	600
A) Generalidades	600
B) Vertido de residuos en el mar	601
1) Convenio sobre Prevención de la Contaminación del Mar por Vertimientos de Desechos y otras Materias. Ley 21.947	601
C) Residuos patológicos	603
D) Residuos radiactivos	604
E) Residuos propios de las operaciones de buques	605
F) Residuos propios de las operaciones petroleras	609
G) Residuos urbanos	610
6. <i>Residuos industriales y de actividades de servicios</i>	613
7. <i>Análisis de la ley 25.612</i>	614
A) Actividades comprendidas	615
B) Residuo industrial. Definición. Alcances	616
C) Gestión integral	617
D) Residuos no incluidos en la ley	618
E) Importación de residuos	618
F) Niveles de riesgo (Capítulo II del Título I)	620
G) Sistema de Gestión	621

1) Generador	622
2) Transportistas	623
3) Transporte interjurisdiccional (art. 26)	623
4) Plantas de tratamiento y disposición final .	624
5) Plantas de almacenamiento	625
H) Responsabilidades administrativas	626
I) Responsabilidad penal	626
 XXIV. Residuos peligrosos: impacto y disposición final de las pilas. El impacto de las pilas en el ambiente ..	627
1. <i>La problemática de las pilas</i>	627
2. <i>Algunos conceptos previos</i>	627
3. <i>Propuestas legislativas</i>	628
4. <i>Un nuevo proyecto</i>	629
A) Consecuencias en la salud	630
B) Datos y estadísticas	630
C) Procedimiento	631
D) Deber de informar	632
E) Derecho de consumidores y usuarios	633
F) Publicidad	634
G) Campañas	634
H) Experiencias municipales	634
I) La necesidad de una norma	635
J) Otros países	635
 XXV. Gestión y eliminación de los PCBs	641
1. <i>Presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de los PCBs. Ley 25.670</i>	641
A) Registro	642
B) Autoridad de aplicación	642
C) Responsabilidades	643
D) Infracciones y sanciones	644
E) Derogación	644

XXVI. Impacto ambiental de los hipermercados	645
1. <i>La actualidad del fenómeno</i>	645
2. <i>La regulación en la provincia de Buenos Aires</i>	646
A) Ley 12.088	646
1) La protección del ambiente en la legislación provincial	649
2) Modificaciones al régimen de la ley	650
B) Una nueva legislación: ley 12.573 (año 2000) ..	650
1) Decreto 902/01 (autoridad de aplicación de la ley 12.573)	655
2) Decreto 2372/01 (aprueba la reglamentación de la ley 12.573, Anexo I)	656
C) Las normas contenidas en la ley 11.723	658
D) La Constitución provincial	660
3. <i>La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Proyecto en la Legislatura</i>	660
A) Ley 123, modificada por la Ley 452, de Impacto Ambiental	661
B) La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	662
4. <i>Propuestas legislativas de alcance nacional. Debate</i>	662
5. <i>Materia pendiente y evolución</i>	665
 XXVII. Municipio y medio ambiente	 667
1. <i>El municipio</i>	667
A) Un poco de historia	668
B) La autonomía municipal. Ámbito y competencias	669
C) Formas de organización: regiones y consorcios ..	670
D) La delegación de competencias en el municipio ..	672
2. <i>El ambiente y el municipio</i>	674
A) Competencias específicas	677
B) La Administración	679

C) La acción municipal	679
3. <i>Convenio de Creación del Consorcio Región Metropolitana Norte</i>	684
XXVIII. El delito ambiental	687
1. <i>Delito ecológico</i>	687
A) Consideraciones previas	687
B) El delito ecológico como “delito de peligro”	689
2. <i>El Código Penal argentino. Antecedentes nacionales</i> .	692
A) Normas penales en particular	693
B) Ley 22.421	696
C) Ley 24.051	698
D) Ley de Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios	699
E) Incertidumbre y vacío legal. Iniciativas parlamentarias	699
XXIX. El ambiente en la integración Mercosur	701
1. <i>El proceso de integración</i>	701
A) Política ambiental. Directivas básicas	701
B) El Subgrupo de Trabajo 6	703
1) Actividades prioritarias	704
2) Acciones	705
2. <i>Antecedentes de la política ambiental en el marco del Tratado de Asunción</i>	706
A) Cumbre de Las Leñas (1992)	706
B) Hacia la instalación del SGT 6	706
1) Declaración de Taranco	706
3. <i>Principales resoluciones y decisiones en materia ambiental de los órganos del Mercosur. Reuniones del SGT 6</i>	710
A) Resoluciones del Grupo Mercado Común	710
B) Decisiones del Consejo del Mercado Común ...	710

C) Reuniones del SGT 6, Medio Ambiente	710
4. <i>Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del Mercosur</i>	712
A) Preámbulo	712
B) El Acuerdo	713
XXX. Cumplimiento de la legislación ambiental	717
1. <i>Enfoque general. Un aspecto novedoso</i>	717
2. <i>Eficacia de la norma y su eficiencia ambiental</i>	718
3. <i>Ámbitos de actuación de las normas ambientales</i> ..	719
4. <i>La necesidad de políticas realistas</i>	720
5. <i>Causas de las deficiencias en la aplicación de las normas</i>	721
6. <i>Consideraciones sobre el cumplimiento de la legislación ambiental</i>	723
7. <i>Medidas</i>	723
XXXI. Normas ISO. ISO 14.000: Sistema de Gestión Ambiental	725
1. <i>Introducción</i>	725
A) Concepto	726
2. <i>Reseña histórica</i>	726
3. <i>Temas abarcados por la Norma ISO 14.000</i>	728
A) Definiciones y contenidos de las normas	728
B) Contenido de las normas principales	729
C) ISO 14.000. Antecedente europeo	730
4. <i>Estructura de las ISO/TC 207</i>	731
A) Normas por área	732
B) Los grupos de trabajo	734
5. <i>Comparación de la ISO 9.000 con la ISO 14.000</i> ...	735
A) Cuadro de diferencias entre Normas serie 9.000 y 14.000	736

6. <i>Certificación según ISO 14.001</i>	737
A) Etapas y acciones	737
B) Modelos de SGA	737
C) Certificación del SGA	739
D) Ventajas de los SGA para las empresas	740
E) Las ISO 14.000 y las metas de Kyoto	741
F) La auditoría de la gestión ambiental en la legislación argentina	742
7. <i>Las empresas certificadas en Brasil y Argentina. Políticas ambientales en las PyMEs</i>	744
XXXII. Ambiente y empresa	747
1. <i>Introducción</i>	747
2. <i>Empresa y desarrollo</i>	748
3. <i>El contexto general</i>	748
A) Reglas de juego. Legislación vigente	748
B) La actuación del Estado	749
1) La Administración	749
2) La justicia	752
C) La sociedad civil	753
D) El mercado	753
E) Otros factores	754
4. <i>El ámbito interno de la empresa</i>	754
A) La posición de la empresa frente al ambiente ..	754
B) Beneficios de la gestión ambiental	755
5. <i>Nuevas empresas de apoyo a la gestión ambiental</i> .	757
6. <i>Hacia un nuevo rol de la empresa en la protección ambiental</i>	758
XXXIII. Convencionalismo ambiental. Su proyección a la educación ambiental	759
1. <i>Los documentos de Río</i>	759
A) El camino a Río. Los preparativos	761

B) Los acuerdos	763
2. <i>Contenido y significado de los documentos de Río ..</i>	765
A) Declaración de principios	765
B) Los convenios internacionales	767
1) Convenio marco de la ONU sobre el Cambio Climático	767
2) Convenio sobre la Diversidad Biológica	767
C) La Agenda 21	768
D) Foro Global	769
3. <i>Acciones educativas</i>	771
XXXIV. La educación ambiental	779
1. <i>La educación ambiental: fines, objetivos y características</i>	779
A) Criterios para la elaboración de un programa de EA relativos a los fines	780
2. <i>La educación ambiental: aspectos ambientales</i>	782
A) Criterios ambientales para elaborar un programa de EA	783
3. <i>La educación ambiental: aspectos psicopedagógicos</i>	784
A) Contenidos	785
B) Metodología	785
C) Evaluación	786
XXXV. Educación ambiental en la Unión Europea	789
1. <i>Los programas de la Unión Europea</i>	789
2. <i>Cuatro programas</i>	790
3. <i>Desde Río 92 al V Programa</i>	791
4. <i>El V Programa</i>	793
A) Política y estrategia a favor del ambiente y el desarrollo sostenible en la UE	795
1) La estrategia hacia el desarrollo sostenible	795

2) Los agentes en la estrategia del V Programa	796
3) El Programa y los sectores seleccionados ..	796
4) Temas y metas del Programa	797
5. <i>Acciones educativas del V Programa</i>	797
A) Agentes	798
B) Sectores seleccionados	799
1) Industria	799
2) Energía	799
3) Transportes	800
4) Agricultura	800
5) Turismo	801
C) Riesgos de accidentes	801
D) De los instrumentos	801
6. <i>Sexto Programa Marco</i>	804
A) Concentración e integración de la investigación europea	805
B) Estructuración del espacio europeo de investigación	809
C) Fortalecimiento de las bases del espacio europeo de investigación	810
XXXVI. Educación ambiental y estrategias para el cambio	813
1. <i>Los antecedentes</i>	813
2. <i>El informe “Cuidar la Tierra”</i>	815
A) La UICN, impulsora del informe “Cuidar la Tierra”	817
B) Acciones educativas	819
XXXVII. La educación ambiental en la Argentina. Breve reseña normativa	821
1. <i>Nivel constitucional</i>	821
2. <i>Legislación general</i>	822

XXXVIII. Información ambiental	827
1. <i>La información ambiental</i>	827
A) Antecedentes	828
B) Otros países latinoamericanos	828
2. <i>La información ambiental en la Argentina</i>	829
A) La protección constitucional del derecho a la información ambiental	829
B) La información ambiental en la Ley General del Ambiente 25.675	830
C) La Ley 11.723 del Medio Ambiente de la Provincia de Buenos Aires	831
D) Sistema de Información Ambiental Nacional (SIAN)	832
1) Los Nodos del SIAN	833
E) El libre acceso a la información ambiental	834
1) Políticas	834
2) Normas	834
3) Denegación de información	835
4) Plazos	836
5) Caso de infracciones	836
F) Ley 25.831	836
XXXIX. Formación en derecho ambiental	839
1. <i>La especialización en derecho ambiental</i>	839
A) Los nuevos escenarios de actuación profesional	839
B) Los nuevos derechos en la Ley Fundamental ..	840
C) La vigencia de todo el derecho	840
D) La formación en derecho ambiental	841
E) Los nuevos compromisos del jurista	841
F) Los requerimientos de la actividad pública	841
G) La especialización en las fuerzas armadas y de seguridad	842
H) El interés de magistrados y funcionarios	843
I) La responsabilidad de los legisladores	843
J) La actividad privada	844

K) Usuarios y consumidores	846
L) Grandes obras	846
M) El rol en la información y educación ambientales	846
N) El compromiso con la vida y con los medios para asegurarla	847
O) El creciente interés por el derecho ambiental en los niveles de enseñanza superior	847
P) Un ámbito extenso	847
Q) Hacia una formación integral en derecho ambiental	848
2. Las carreras de especialización	848
A) Carrera de Especialización en Derecho Ambiental de la Universidad de Belgrano	848
1) El derecho ambiental: una necesidad creciente	849
2) La especialización en derecho ambiental ...	849
3) Objetivos del programa	850
4) Perfil del candidato	850
5) Perfil del egresado	851
6) Plan de estudios	852
B) La Carrera de Especialización en Derecho Ambiental de la Pontificia Universidad Católica Argentina Santa María de los Buenos Aires	854
1) Objetivos	854
2) Sobre los destinatarios y modalidades	855
3) Programas	856
C) Necesidad de formación	857
D) Carrera de Especialización en Recursos Naturales de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires	857
1) Características	857
2) Plan de estudios	858
3) Contenidos	858
4) Objetivos	858
E) Diplomatura en Derecho Ambiental del Ilustre Colegio de Abogados de Madrid	858
1) Destinatarios	858
2) Características	859

3) Visitas	859
4) Evaluación	859
5) Publicación y otras modalidades	859
6) Módulos	859
7) Dirección	861
F) III Maestría en Derecho Ambiental de la Universidad Internacional de Andalucía	861
1) Módulos	861
2) Participación y metodologías	861
3) Titulación	862
XL. Diversidad biológica	863
1. <i>El Convenio sobre Diversidad Biológica</i>	863
A) Significado	863
B) Introducción	863
C) La singularidad del Convenio	865
D) Los temas centrales del Convenio	866
E) Objetivos (art. 1º del Convenio)	866
2. <i>Diversidad biológica. La definición adoptada por la Convención</i>	867
A) La importancia de la diversidad biológica y los peligros de su pérdida	868
B) Anexo. Resolución 3	870
3. <i>Situación en la República Argentina</i>	873
A) Estrategia Nacional de Biodiversidad	873
B) Unidad de coordinación	874
C) Objetivos	875
D) Otros aspectos	876
E) En parques nacionales	876
XLI. El compromiso ambiental de la comunidad mundial. El plan de acción, balance y crítica. La proyección de la Agenda en el siglo XXI	879
1. <i>La visión de América Latina. Reclamos y compromisos futuros. La elaboración de una Plataforma de Acción</i>	879

A) Reafirmación de principios y compromisos	880
B) Obstáculos y lecciones aprendidas. El “estado de cosas” hacia finales de 2002	881
C) Consideraciones actuales	884
D) Compromisos futuros. Institucionalidad para el desarrollo sostenible	886
E) Financiamiento y transferencia de tecnología ..	887
F) Formulación de acciones	889
 XLII. De Río a Johannesburgo. La cumbre mundial sobre desarrollo sustentable	 895
1. <i>El nuevo paradigma</i>	895
2. <i>La “Cumbre de la Tierra”</i>	896
3. <i>Evaluación Río+5</i>	898
4. <i>El balance es negativo</i>	899
5. <i>Las reuniones internacionales que marcan el rumbo para el nuevo siglo</i>	901
6. <i>La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable —CMDS—</i>	903
7. <i>Logros y fracasos</i>	913
8. <i>Conclusiones</i>	915
 XLIII. Agenda Ambiental Nacional	 921
1. <i>Bases para una agenda nacional</i>	921
A) <i>Introducción</i>	921
B) <i>Objetivos</i>	922
1) <i>Mejora de la gobernabilidad y participación</i>	922
2) <i>El Sistema Federal Ambiental y los Presupuestos Mínimos de protección ambiental</i> .	923
 <i>Bibliografía</i>	 925